



FUNDACION
PLENITUD

2012

Estimación del gasto nacional en salud de la República Dominicana, 1995-2011



Magdalena Rathe

Dania Guzmán

28/08/2012



FUNDACION
PLENITUD

Investigación y difusión del conocimiento

VISIÓN

Contribuir a crear un mundo equitativo y ecológicamente sostenible.

MISIÓN

Producir conocimientos con visión ecosistémica y traducirlos en evidencias que sustenten el proceso de toma de decisiones.

PLENITUD

Es un centro de reflexión privado, independiente y sin fines de lucro, con sede en la República Dominicana.

Arabia No.1, Arroyo Hondo
Santo Domingo, República Dominicana
Tel. (809)563-1805

E-mail: info@fundacionplenitud.org

www.fundacionplenitud.org

ESTIMACIÓN DEL GASTO NACIONAL EN SALUD DE LA REPÚBLICA DOMINICANA, 1995-2010

La Fundación Plenitud se ha propuesto presentar una actualización periódica del gasto nacional en salud de la República Dominicana, a través de su Centro Virtual de Inteligencia, con el propósito de contribuir al seguimiento del financiamiento a la salud y a la implementación de la reforma del sistema de salud en el país. En tal sentido, este boletín se revisa cuando se producen nuevos datos de fuentes públicas y/o privadas, se publica en la página web y se distribuye a las personas interesadas.

Los dos estudios más completos sobre el tema fueron realizados por Magdalena Rathe para los años 1996¹ y 2002². Este último trabajo fue el resultado de una consultoría para la creación y el fortalecimiento institucional de la Unidad de Cuentas Nacionales de Salud de la SESPAS, durante el año 2005, la cual tiene a su cargo la producción de estas estadísticas en lo adelante. Aunque no se han vuelto a producir informes analíticos sobre el tema ni se han difundido las matrices de las CNS, la UCNS del MSP ha publicado boletines anuales de indicadores del gasto público en salud, desde el año 2003. El más reciente corresponde al año 2008, el cual se utiliza en la presente estimación.

En el año 2011, PLENITUD hizo un trabajo de producción de estas cifras para el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD), para alimentar el Sistema de Indicadores Sociales de la República Dominicana (SISDOM), cuyos resultados se utilizan también en este trabajo. En el presente año 2012, realizamos una estimación de las cifras correspondientes al 2011.³

En consecuencia, en este informe presentamos una estimación para el período 1995-2011, en base a las mejores fuentes disponibles. Los resultados son preliminares y se revisan continuamente, a medida que van mejorando los datos estadísticos auditados y los criterios de estimación. Estos últimos se describen a continuación.

Criterios para la estimación

- En el caso de los datos del MSP, se trata de las ejecuciones presupuestarias del período, incluyendo solamente el gasto correspondiente a salud (es decir, eliminando todos los gastos fuera de la definición de salud de las Cuentas Nacionales de Salud⁴). Para el período 2003-2008, estos datos fueron obtenidos de la Unidad de Cuentas Nacionales de Salud de la SESPAS y constituyen el grueso del gasto en salud del sector público. Los datos de PROMESE-CAL, CERSS y COPRESIDA también fueron suministrados por la UCNS hasta el año 2008. Los años restantes fueron obtenidos con base en las Ejecuciones Presupuestarias del Ministerio de Salud Pública, consultando el Sistema de Información Financiera del Gobierno (SIGEF) del Ministerio de Hacienda.

¹ Rathe, Magdalena, *Análisis de las Cuentas Nacionales de Salud de 1996*, Organización Panamericana de la Salud, Santo Domingo, 2000.

² Rathe, Magdalena, *Análisis de las Cuentas Nacionales de Salud de 2002*, SESPAS/CERSS/BID, Santo Domingo, 2005.

³ Rathe, Magdalena y Guzmán, Dania, *Seguimiento a las Cuentas Nacionales de Salud: Estimación del gasto nacional en salud 2009 y 2010*, Fundación Plenitud, 2011.

⁴ Ver OMS/USAID/Banco Mundial, *Guía de Producción de Cuentas Nacionales de Salud con Aplicaciones Especiales a Países de Desarrollo Medio y Bajo*, Ginebra, Suiza, 2003.

- En el caso de los gastos de los otros Ministerios, los años 1995 a 2001 se estimaron en base a los datos de las Cuentas Nacionales de Salud del 2002. Los años 2002-2007 fueron suministrados por la UCNS. A partir del año 2009, obtenemos estos datos directamente del SIGEF.
- En el caso del IDSS, no se disponía de datos completos, salvo los del 2002 que proceden de las Cuentas Nacionales de Salud. El año 2006 se estimó en base a un preliminar de los primeros tres meses del año. Mediante los valores del 2002 y 2006 se estimaron los otros años. A partir del inicio del régimen contributivo de la Seguridad Social, en el año 2007, la información proviene de la Tesorería de la Seguridad Social (TSS).
- Los Fondos de la Seguridad Social provienen de la Tesorería de la Seguridad Social, que los publica regularmente. También se consultan informaciones de la Superintendencia de la Seguridad Social, sobre todo para la distinción de los regímenes contributivo y subsidiado, así como la ejecución financiera de las Administradoras de Riesgos de Salud (ARS). Esta información es muy sólida a partir del 2007.
- En el caso de los seguros privados, entre 1995 y 2006, la estimación se realizó a partir de la proporción del gasto de Seguros Privados sobre el total de acuerdo con las Cuentas Nacionales de Salud del 2002, así como algunos datos más recientes de la SISALRIL. A partir del 2007 la información es contable, en base a la SISALRIL, particularmente lo que concierne a los planes complementarios de las ARS. A esto se le suma las primas de los seguros privados de salud, de acuerdo a datos de la Superintendencia de Seguros.
- El gasto de hogares fue elaborado por PLENITUD, en base a los siguientes criterios: la ENDESA 1996, la ENDESA 2002 y la ENDESA 2007. El resto de los valores fueron intra y extrapolados. Para hacer las proyecciones también se tomó en cuenta el Índice de Precios al Consumidor (IPC).
- El gasto de las ONG proviene de la UCNS de la SESPAS y se refiere, exclusivamente, a las transferencias recibidas de esta institución, por lo tanto, está subestimado.
- Para el caso de los medicamentos, partimos de una proyección realizada por las autoras y publicadas en el libro *Medicamentos y Propiedad Intelectual*⁵. Asimismo, utilizamos las proyecciones del gasto de hogares en medicamentos, en base a la ENDESA.

Resultados

Los siguientes cuadros muestran los resultados de este ejercicio en pesos dominicanos corrientes, en pesos constantes y en dólares de los Estados Unidos (tasa de cambio promedio), así como el cálculo de algunos indicadores específicos, tales como la proporción del PIB dedicada a salud por la sociedad dominicana.

⁵ Rathe, Magdalena et al, *Medicamentos y propiedad intelectual: evaluación del impacto de los nuevos estándares de derechos de propiedad intelectual en el precio de los medicamentos en la República Dominicana*, Fundación Plenitud / ICTSD / OPS / PNUD / SESPAS, Santo Domingo, República Dominicana, 2009

Cuadro 1: ESTIMACIÓN PRELIMINAR DEL GASTO NACIONAL EN SALUD 1995-2011 (Millones de RD\$ corrientes)

Esquemas de Financiamiento	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
GASTO NACIONAL EN SALUD	11,660	12,481	15,513	18,164	20,378	24,650	25,747	29,224	36,186	42,199	48,454	58,184	67,311	80,276	88,733	102,685	116,292
ESQUEMAS PUBLICOS	2,437	2,896	4,084	5,600	6,881	8,513	8,002	9,313	11,569	14,004	17,856	25,279	31,149	39,505	40,923	51,152	58,689
Gobierno central	1,736	2,083	3,159	4,555	5,732	7,065	6,340	7,422	8,904	10,678	12,929	17,826	21,808	25,133	22,285	26,850	30,089
Ministerio de Salud Pública (a)	1,342	1,609	2,441	3,519	4,429	5,459	4,898	6,148	7,998	8,233	9,431	14,116	16,320	18,745	18,060	22,728	25,634
Otras instituciones gobierno central (a)	395	474	718	1,036	1,303	1,607	1,442	1,274	907	2,445	3,498	3,710	5,488	6,388	4,224	4,121	4,455
Seguridad social (b)	701	813	925	1,045	1,149	1,448	1,663	1,891	2,665	3,326	4,927	7,453	9,341	14,372	18,639	24,303	28,600
Régimen contributivo										3,224	4,723	6,637	6,928	12,017	15,785	21,933	23,866
Régimen subsidiado										102	204	817	2,413	2,355	2,854	2,370	4,734
ESQUEMAS PRIVADOS	9,223	9,586	11,428	12,564	13,497	16,137	17,745	19,911	24,617	28,194	30,598	32,905	36,162	40,771	47,810	51,533	57,603
Seguros voluntarios privados (c)	1,715	1,230	2,161	2,408	2,652	3,020	3,231	3,983	4,834	3,836	4,405	5,289	6,891	7,711	8,680	9,409	10,306
Hogares (d)	6,650	7,439	8,187	8,952	9,519	11,607	12,898	14,057	17,269	23,786	25,490	26,801	28,342	31,932	36,957	40,535	45,434
Organizaciones no gubernamentales (e)	857	917	1,081	1,204	1,326	1,510	1,616	1,871	2,514	572	704	815	929	1,128	2,173	1,590	1,862

FUENTE: Elaborado por PLENITUD

Notas:

- a) Los datos del período 1995-2002 se estimaron en base a las CNS de 1996 y 2002. Los de 2003 - 2008 provienen de la Unidad de Cuentas Nacionales de Salud del Ministerio de Salud Pública (UCNS). Los del período 2009 - 2011 son
- b) El período 1995 a 2002 fue estimado en base a las CNS de 1996 y 2002. Del 2003 en adelante, fue elaborado en base a los estados financieros de las ARS publicados por SISALRIL, véase fuente: <http://www.sisalril.gov.do/Consulta.aspx>,
- c) Datos del período 2002-2011 suministrados por la Superintendencia de Seguros y planes complementarios de SISALRIL.
- d) Del 1995 al 2007, interpolación en base a los datos de gasto de bolsillo de los hogares a partir de la Encuesta Demográfica de Salud de los años 1995, 2002 y 2007 publicados por el Centro de Estudios Demográficos y proyección años
- e) Incluye solamente los recursos internos aportados por el gobierno a las ONG incluidas en el presupuesto del gobierno central. Los datos del 2003 provienen de UCNS y los del 2004 hasta 2011 de reportes del SIGEF y la Cámara de Cuentas,

Cuadro 2: ESTIMACIÓN PRELIMINAR DEL GASTO NACIONAL EN SALUD 1995-2011 (En millones de RD\$ a precios del 2010)

Esquemas de Financiamiento	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
GASTO NACIONAL EN SALUD	51,616	52,423	60,163	67,198	70,806	79,510	76,274	82,275	79,934	61,545	67,827	75,713	82,520	88,946	96,919	105,482	110,141
ESQUEMAS PUBLICOS	10,788	12,161	15,840	20,718	23,910	27,459	23,706	26,220	25,555	20,425	24,995	32,895	38,187	43,772	44,699	52,545	55,585
Gobierno central	7,687	8,747	12,253	16,851	19,918	22,789	18,780	20,896	19,669	15,573	18,098	23,196	26,736	27,848	24,340	27,581	28,498
Ministerio de Salud Pública (a)	5,939	6,758	9,467	13,019	15,389	17,608	14,510	17,309	17,667	12,008	13,202	18,369	20,007	20,770	19,727	23,347	24,278
Otras instituciones gobierno central	1,748	1,989	2,786	3,832	4,529	5,182	4,270	3,587	2,003	3,566	4,897	4,828	6,728	7,078	4,614	4,233	4,220
Seguridad social (b)	3,102	3,415	3,587	3,867	3,991	4,670	4,926	5,324	5,886	4,851	6,896	9,699	11,451	15,924	20,358	24,965	27,087
Régimen contributivo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4,703	6,611	8,636	8,493	13,315	17,241	22,530	22,604
Régimen subsidiado	-	-	-	-	-	-	-	-	-	149	285	1,063	2,958	2,609	3,117	2,435	4,484
ESQUEMAS PRIVADOS	40,828	40,262	44,323	46,480	46,897	52,051	52,567	56,056	54,379	41,120	42,832	42,818	44,333	45,174	52,221	52,936	54,556
Seguros voluntarios privados (c)	7,592	5,166	8,381	8,907	9,215	9,742	9,572	11,212	10,678	5,595	6,166	6,883	8,448	8,544	9,481	9,665	9,761
Hogares (d)	29,440	31,244	31,751	33,120	33,074	37,438	38,209	39,576	38,148	34,691	35,681	34,875	34,746	35,381	40,366	41,638	43,031
Organizaciones no gubernamentales (e)	3,796	3,852	4,191	4,453	4,608	4,871	4,786	5,268	5,553	834	985	1,060	1,139	1,249	2,374	1,633	1,763

FUENTE: Elaborado por PLENITUD

Cuadro 3: ESTIMACIÓN PRELIMINAR DEL GASTO NACIONAL EN SALUD 1995-2011 (En millones de US\$ corrientes)

Esquemas de Financiamiento	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
GASTO NACIONAL EN SALUD	857	906	1,087	1,190	1,271	1,502	1,519	1,570	1,174	1,027	1,589	1,747	2,021	2,300	2,465	2,790	3,044
ESQUEMAS PUBLICOS	179	210	286	367	429	519	472	500	375	341	585	759	935	1,132	1,137	1,390	1,536
Gobierno central	128	151	221	298	358	430	374	399	289	260	424	535	655	720	619	730	788
Ministerio de Salud Pública (a)	99	117	171	231	276	333	289	330	259	200	309	424	490	537	502	618	671
Otras instituciones gobierno central (a)	29	34	50	68	81	98	85	68	29	59	115	111	165	183	117	112	117
Seguridad social (b)	52	59	65	68	72	88	98	102	86	81	162	224	281	412	518	660	749
Régimen contributivo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	78	155	199	208	344	438	596	625
Régimen subsidiado	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	7	25	72	67	79	64	124
ESQUEMAS PRIVADOS	678	696	801	823	842	983	1,047	1,070	798	686	1,003	988	1,086	1,168	1,328	1,400	1,508
Seguros voluntarios privados (c)	126	89	151	158	165	184	191	214	157	93	144	159	207	221	241	256	270
Hogares (d)	489	540	574	586	594	707	761	755	560	579	836	805	851	915	1,027	1,101	1,189
Organizaciones no gubernamentales (e)	63	67	76	79	83	92	95	101	82	14	23	24	28	32	60	43	49

FUENTE: Elaborado por PLENITUD

Cuadro 5: ESTIMACIÓN PRELIMINAR DEL GASTO NACIONAL EN SALUD PER CAPITA 1995-2011 (RD\$)

Esquemas de Financiamiento	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
GASTO NACIONAL EN SALUD	1,473	1,550	1,894	2,182	2,409	2,869	2,951	3,298	4,023	4,622	5,230	6,191	7,062	8,306	9,057	10,344	11,564
ESQUEMAS PUBLICOS	308	359	499	673	814	991	917	1,051	1,286	1,534	1,927	2,690	3,268	4,087	4,177	5,153	5,836
Gobierno central	219	259	386	547	678	822	726	838	990	1,170	1,396	1,897	2,288	2,600	2,275	2,705	2,992
Ministerio de Salud Pública (a)	169	200	298	423	524	635	561	694	889	902	1,018	1,502	1,712	1,940	1,843	2,289	2,549
Otras instituciones gobierno central (a)	50	59	88	124	154	187	165	144	101	268	378	395	576	661	431	415	443
Seguridad social (b)	89	101	113	126	136	168	191	213	296	364	532	793	980	1,487	1,903	2,448	2,844
Régimen contributivo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	353	510	706	727	1,243	1,611	2,209	2,373
Régimen subsidiado	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11	22	87	253	244	291	239	471
ESQUEMAS PRIVADOS	1,165	1,190	1,395	1,509	1,596	1,878	2,033	2,247	2,737	3,088	3,303	3,501	3,794	4,218	4,880	5,191	5,728
Seguros voluntarios privados (c)	217	153	264	289	314	352	370	449	537	420	475	563	723	798	886	948	1,025
Hogares (d)	840	924	1,000	1,075	1,125	1,351	1,478	1,586	1,920	2,605	2,751	2,852	2,973	3,304	3,772	4,083	4,518
Organizaciones no gubernamentales (e)	108	114	132	145	157	176	185	211	279	63	76	87	97	117	222	160	185

FUENTE: Elaborado por PLENITUD

Cuadro 6: ESTIMACIÓN PRELIMINAR DEL GASTO NACIONAL EN SALUD PER CAPITA 1995-2011 (US\$)

Esquemas de Financiamiento	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
GASTO NACIONAL EN SALUD	108	112	133	143	150	175	174	177	130	112	171	186	212	238	252	281	303
ESQUEMAS PUBLICOS	23	26	35	44	51	60	54	56	42	37	63	81	98	117	116	140	153
Gobierno central	16	19	27	36	42	50	43	45	32	28	46	57	69	75	63	73	78
Ministerio de Salud Pública (a)	12	15	21	28	33	39	33	37	29	22	33	45	51	56	51	62	67
Otras instituciones gobierno central (a)	4	4	6	8	10	11	10	8	3	7	12	12	17	19	12	11	12
Seguridad social (b)	7	7	8	8	8	10	11	11	10	9	17	24	29	43	53	67	74
Régimen contributivo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	9	17	21	22	36	45	60	62
Régimen subsidiado	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	1	3	8	7	8	6	12
ESQUEMAS PRIVADOS	86	86	98	99	100	114	120	121	89	75	108	105	114	121	136	141	150
Seguros voluntarios privados (c)	16	11	18	19	20	21	22	24	17	10	16	17	22	23	25	26	27
Hogares (d)	62	67	70	70	70	82	87	85	62	63	90	86	89	95	105	111	118
Organizaciones no gubernamentales (e)	8	8	9	9	10	11	11	11	9	2	2	3	3	3	6	4	5

FUENTE: Elaborado por PLENITUD

Cuadro 7: ESTIMACIÓN DEL GASTO EN MEDICAMENTOS (1995-2011) - Millones de RD\$

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
TOTAL	2,081	2,428	2,890	3,297	3,672	4,629	5,351	6,069	7,847	10,086	10,303	10,452	11,674	11,268	11,511	12,696	14,213
Gasto público (a)	215	249	399	467	547	670	780	894	1,846	2,285	2,414	2,623	3,860	2,603	2,250	2,710	3,037
Gasto privado (b)	1,867	2,179	2,491	2,830	3,126	3,959	4,571	5,175	6,000	7,800	7,889	7,829	7,814	8,665	9,261	9,986	11,176

FUENTE: Elaborado por PLENITUD

Notas:

(a) De 1995-2002, estimación basada en las CNS 1996 y 2002. Del 2003-2008, en base a la UCNS del MSP. Del 2009-2011, en base al SIGEF e informaciones de PROMESE.

(b) Del 1995-2006, en base a Rathe et al, Medicamentos y Propiedad Intelectual, usando cifras de IMS Health y estimaciones de gasto de hogares en base a ENDESA. Del 2007-2011, en base a proyección del gasto de hogares de ENDESA.

Cuadro 8: ESTIMACIÓN DEL GASTO EN MEDICAMENTOS PER CAPITA, RD\$ (1995-2011)

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
TOTAL	262.9	301.4	352.8	396.1	434.1	538.8	613.2	684.9	872.3	1,104.7	1,112.1	1,112.2	1,224.7	1,165.9	1,174.9	1,278.9	1,413.4
Gasto público (a)	27.1	30.9	48.7	56.1	64.6	78.0	89.4	100.9	205.2	250.3	260.5	279.1	404.9	269.3	229.6	273.0	302.0
Gasto privado (b)	235.8	270.5	304.1	340.0	369.6	460.8	523.8	584.0	667.0	854.3	851.6	833.0	819.8	896.5	945.3	1,005.9	1,111.4

Cuadro 9: ESTIMACIÓN DEL GASTO EN MEDICAMENTOS (En millones de US\$ corrientes) (1995-2011)

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
TOTAL	153	176	203	216	229	282	316	326	255	245	338	314	351	323	320	345	372
Gasto público (a)	16	18	28	31	34	41	46	48	60	56	79	79	116	75	62	74	80
Gasto privado (b)	137	158	175	185	195	241	270	278	195	190	259	235	235	248	257	271	293

Cuadro 10: ESTIMACIÓN DEL GASTO EN MEDICAMENTOS PER CAPITA, US\$ (1995-2011)

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
TOTAL	19.3	21.9	24.7	25.9	27.1	32.8	36.2	36.8	28.3	26.9	36.5	33.4	36.8	33.4	32.6	34.8	37.0
Gasto público (a)	2.0	2.2	3.4	3.7	4.0	4.7	5.3	5.4	6.7	6.1	8.5	8.4	12.2	7.7	6.4	7.4	7.9
Gasto privado (b)	17.3	19.6	21.3	22.3	23.1	28.1	30.9	31.4	21.6	20.8	27.9	25.0	24.6	25.7	26.3	27.3	29.1

Cuadro 11: MACROVARIABLES UTILIZADAS PARA CALCULAR LOS INDICADORES																		
Macrovariables	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	Fuente
IPC (2010=100)	22.6	23.8	25.8	27.0	28.8	31.0	33.8	35.5	45.3	68.6	71.4	76.8	81.6	90.3	91.6	97.3	105.6	1995-2011: Banco Central, Estadísticas económicas, Precios, http://www.bancentral.gov.do/estadisticas.asp?a=Precios
Tasa de cambio US\$ (promedio mensual)	13.6	13.8	14.3	15.3	16.0	16.4	17.0	18.6	30.8	41.1	30.5	33.3	33.3	34.9	36.0	36.8	38.2	1995-2011: WDI data accessed Nov 10, 2012 http://databank.worldbank.org/dp/home.do?Step=12&id=4&CNO=2
PIB ((Millones de RD\$ corrientes)	211,025	233,833	274,424	311,283	343,745	388,302	415,521	463,624	617,989	909,037	1,020,002	1,189,802	1,364,210	1,576,163	1,678,763	1,901,897	2,119,302	1995-2011: Banco Central, Estadísticas económicas, Sector Real, http://www.bancentral.gov.do/estadisticas.asp?a=Sector_Real
Población (Millones)	7.9	8.1	8.2	8.3	8.5	8.6	8.7	8.9	9.0	9.1	9.3	9.4	9.5	9.7	9.8	9.9	10.1	1995 - 2011: United Nations, Population Division. World Population Prospects-2010 revision. New York, 2011